

제 4 절 경영재정과

1. 세외수입

가. 세외수입의 의의

세외수입은 일반적으로 지방재정 수입 중 지방세 이외의 자체 수입을 말하는 것으로 지방세에 대응하는 개념으로 사용되고 있다. 지방세수의 확충은 조세저항, 부동산경기침체로 그리 쉽지 아니한 반면 지방재정이 점차 경영재정화하고 각종 공기업의 확대, 경영수입의 개발·확충 등으로 세외수입의 영역과 규모는 계속 확대되어 가고 있으며, 기능적인 면에 있어서도 지역경제 발전과 주민복지증진에 크게 기여하는 등 지방재정상 세외수입의 중요성은 날로 커지고 있다.

나. 세외수입의 특징

세외수입은 지방자치단체의 수입원으로 중요한 위치를 차지하고 있으며, 지방세, 지방교부세, 지방양여금 및 보조금 등에 비하여 다음과 같은 특징으로 구분되어 진다.

첫째, 세외수입은 법령에 저촉되지 않는 한 비교적 자유로운 영역이다. 따라서 자치단체의 노력여하에 따라서는 계속적인 확대·개발이 용이하여 지방자치단체의 중요한 잠재수입원이 될 수 있다.

둘째, 세외수입은 종류가 매우 많고 또 수입근거와 형태가 몹시 다양하다.

셋째, 세외수입은 지방자치단체의 노력여하에 따라 발굴되는 수입이긴 하나, 그 수입원의 법적근거에 따라 그 사용되는 곳이 특정되어 있는 것도 있다.

넷째, 세외수입의 징수형태로는 현금으로 징수(금고납부) 하는 것 외에 수입증지나 금권으로 징수하는 것이 있다. 수입증지나 금권은 주로 그 건당 수입금액이 영세한 세증명 등에 대한 수수료 등의 징수 시에 이용되고 있지만, 최근 수수료 현실화 계획에 따라 점차 고액권종화 되고 있는 실정이다.

다섯째, 세외수입은 주로 특정인의 공물사용 및 역무제공 등에

대한 반대급부 또는 대가이므로 조세와는 달리 국민저항이 비교적 적다는 점이다.

다. 2004년도 세외수입 부과 · 징수

□ 2004년도 세외수입 과징현황

【2005.2.28 현재】

(단위 : 백만원, %)

구 분		예산액	징수결정액	징수액	불납결손액	미수액	징수율
계		66,122	78,866	66,212	141	12,513	83.9
경상 적 수입	소 계	16,466	16,739	16,666	0	72	99.5
	재산임대수입	301	562	556	0	6	98.9
	사용료수입	1,014	1,068	1,021	0	47	95.5
	수수료수입	7,680	7,534	7,515	0	19	99.7
	사업수입	417	212	212	0	0	100
	징수교부금	5,681	6,216	6,216	0	0	100
	이자수입	1,373	1,147	1,147	0	0	100
임시 적 수입	소 계	49,655	62,127	49,456	141	12,441	79.7
	재산매각수입	1,237	1,494	1,494	0	0	100
	순세계잉여금	15,560	15,560	15,560	0	0	100
	이월금	26,306	26,306	26,306	0	0	100
	부담금	1,010	1,084	962	0	122	88.7
	잡수입	5,104	7,530	4,600	0	2,930	61.1
	과년도수입	439	10,152	623	140	9,389	6.1

라. 세외수입 증대 추진 방안

- 1) 경영수익사업 등 신규 세외수입원 발굴 노력
- 2) 수수료 · 사용료 요율의 현실화 추진
- 3) 세외수입 체납액 정리 및 업무활성화를 위한 인센티브 부여

마. 2005년 세외수입 징수전망

(단위 : 백만원, %)

구 분		2004년 당초 목표액(A)	2005년 목표액(B)	증감 (B-A)	비율 (B/A)
계		31,313	38,102	6,789	121.6
소 계		17,696	17,504	△192	98.9
경 상 적 수 입	재산임대수입	167	248	81	148.5
	사용료수입	1,618	1,414	△204	87.3
	수수료수입	8,672	8,235	△437	94.9
	사 업 수 입	179	435	256	24.3
	징수교부금	5,690	6,106	416	107.3
	이 자 수 입	1,370	1,066	△304	77.8
소 계		13,617	20,598	6,981	151.2
임 시 적 수 입	재산매각수입	712	6,425	5,713	902.3
	순세계잉여금	9,000	10,000	1,000	111.1
	이 월 금	1,500	1,000	△500	66.6
	부 담 금	732	702	△30	95.9
	잡 수 입	1,386	1,953	567	140.9
	과년도수입	287	518	231	180.4

2. 회계관리

가. 정 의

재무행정의 주요분야인 회계를 간략히 정의 한다면, 회계란 금전, 물품, 재산등의 출납, 보관, 관리 등을 일련의 조직 하에 기술적으로 종합하여 연계적으로 배분하는 행위로서 예산회계법, 국가계약관계법, 지방재정법, 조례, 규칙 등의 회계관련 법규를 바탕으로 행정을 수행하는데 있어 요구되는 공공욕구를 합리적으로 충족시키기 위하여 필요한 재화, 용역을 조달·관리·사용하는데 따르는 모든 경제활동에

관한 경리절차 작용이라고 할 수 있다.

이러한 작용을 기능별로 분류하면 예산과 결산, 수입과 지출로 나누어지며 그 중 지출관리 계약 및 현금보관, 물품관리, 회계관리로 대별할 수 있다.

특히 회계관리는 그 집행에 있어 적법성과 공정성이 가장 요구되는 업무로서 대상 공무원은 전문성과 더불어 투철한 공직관을 바탕으로 신뢰받는 투명한 회계업무 확립에 역점을 두고 있다.

나. 2003년도 세입·세출결산

1) 일반회계 및 특별회계(공기업 포함) 결산총괄은

- 세입예산현액 215,638,324,000원에 대하여 수납액은 212,176,355,977원이며,
- 세출예산현액 215,638,336,000원(전년도 이월금 38,489,532,000원 포함)에 대하여 지출액은 159,175,808,070원이며,
- 그 차인 잔액은 53,000,547,907원으로서 지방재정법 제42조의 규정에 의거 기존채무상환에 사용한 0원(원금 0원, 이자 0원)을 공제한 잉여금총액 53,000,547,907원은 회계별로 다음연도에 각각 이월하였다.
- 다음연도 이월액 중에는
 - 명 시 이 월 20,671,836,420원
 - 사 고 이 월 3,336,795,500원
 - 계 속 비 이 월 14,060,163,670원
 - (국·시비)보조금 집행잔액 1,107,593,000원이 포함되어 있으며, 이를 공제한 순세계잉여금은 22,896,179,023원이다.

2) 2003년도 일반회계는

- 세입예산액 179,081,095,000원에 대하여 수납액은 180,273,686,191원이며
- 세출예산현액 179,081,104,000원(전년도 이월금 25,505,398,000원 포함)에 대하여 지출액은 139,269,994,480원이며,
- 그 차인잔액은 41,003,691,711원으로서 지방재정법 제42조의 규정에 의거 기존 채무상환에 사용한 0원(원금 0원, 이자 0원)을 공제한 잉여금총액 41,003,691,711원은 회계별로 다음연도에 각각 이월하였다.
- 다음연도 이월액 중에는
 - 명 시 이 월 19,873,151,310원
 - 사 고 이 월 3,183,850,710원
 - 계 속 비 이 월 3,821,295,480원
 - (국·시비)보조금 집행잔액 776,730,000원이 포함되어 있으며, 이를 공제한

순세계잉여금은 13,348,664,211원이다.

3) 2003년도 공기업특별회계를 제외한 7개 특별회계에 대한

- 세입예산현액 36,557,229,000원에 대하여 수납액은 31,902,669,786원이며,
- 세출예산현액 36,557,232,000원(전년도 이월금 12,984,134,000원 포함)에 대하여 지출액은 19,905,813,590원이며,
- 그 차인잔액은 11,996,856,196원으로서 지방재정법 제42조의 규정에 의거 기존 채무상환에 사용한 0원(원금 0원, 이자 0원)을 공제한 잉여금총액 11,996,856,196원은 회계별로 다음연도에 각각 이월하였다.
- 다음연도 이월액 중에는
 - 명 시 이 월 789,685,110원
 - 사 고 이 월 152,944,850원
 - 계 속 비 이 월 10,238,868,190원
 - 보조금 집행잔액 930,863,000원이 포함되어 있으며, 이를 공제한 순세계 잉여금은 9,547,514,812원이다.

다. 각종 공사 및 물품구매 발주계획 인터넷 공개

공사 3천만원이상, 물품 1천만원이상을 대상으로 인터넷에 공개하여 관련업체에 정보를 사전에 제공하고 동등한 수주기회를 부여함으로써 계약행정의 투명성과 공정성을 제고코자 각종 공사 및 물품 구매 계약 발주계획을 인터넷에 공개하고 있다.

시 기	실 적	내 용	방 법
2004. 2월 (년1회)	- 공사 및 용역 96건(25,540,195천원) - 물품 25건(1,200,444천원)	- 계약시기,방법,예산 금액,발주부서등	- 남동구홈페이지 - 구보게재

3. 재산관리

가. 물품관리

사업을 수행하거나 또는 행정목적 수행을 위하여 필요로 하는 주요물품의 운용 수량을 미리 책정하여 그 범위 내에서 취득하고 사용함으로써 과다 보유로 인한 사업수행상 물자·예산낭비를 방지하는데 있다.

○ 2004년도 재물현황

(단위 : 개/천원)

구분	총계	구분청	동사무소	보건소	출장소
품명수	2,248	881	1,232	87	48
수량	26,956	10,089	15,340	1,073	454
금 액	12,110,337	7,986,684	2,706,214	1,065,152	352,287

나. 차량관리

정보화시대에 수반되는 고속화에 따라 신속한 기동력의 확보는 현재를 살아가고, 미래를 준비하는 우리 사회에 필수불가결 조건이 아닐 수 없다.

이에 따라 행정업무 수행에 있어 효율적인 차량관리를 위해, 적시적소에 관용차량을 배치, 지원하고 있으며 일일, 주간, 월별 등 수시 점검과 정비를 의무화하고, 안전운행관리를 위한 직원 교육에도 힘쓰고 있다.

쾌적하고 먼지없는 도시환경 조성을 위하여 도로에 청소환경미화용 차량이 지원되고 있으며, 도로복구, 하수도시설 보수 등 공공시설물 보존과 보수를 위해 최대한의 차량장비가 동원되어 대민행정 서비스에 최선을 다하고 있다.

○ 차량보유현황

(단위:대)

차종 기관	계	승용	지프	화물	특 수 차						승합	비고
					청소차	사 다 리 차	농 립 방 재	앰블 런스	냉동 차	급수 살수 차		
계	80	6	3	40	15	1	1	2	1	3	8	
본 청	52	3	3	19	13	1	1	1	1	2	8	
보건소	4	1		2				1				
출장소	5			2	2					1		
의 회	2	2										
동사무소	17			17								

다. 청사관리

1) 구청사

구청사의 실용적, 미관적 설계로 대민 행정서비스의 질을 향상시키고, 구청을 이용하는 민원인 및 방문객에게 넓은 주차공간, 편리한 종합민원실 운영등으로 주민편의의 행정 서비스 제공에 주안점을 두고 있다.

○ 구청사 일반현황

- 소 재 지 : 인천광역시 남동구 만수동 1008번지
- 대지면적 : 27,911.4m²(8,443평)
- 본 청 사 : 연면적 21,573m² (6,525평)
 - 본 동 : 지하1층 지상7층
 - 민원실 : 지상2층
- 의회청사 : 지하1층, 지상3층 - 연면적 3,630m²(1,098평)

○ 보건소 일반현황

- 소 재 지 : 인천광역시 남동구 만수동 1008번지
- 대지면적 : 4,290m²(1,297평)
- 건물규모 : 지하1층, 지상3층
- 건물연면적 : 2,595m²(784평)

2) 동청사

주민을 위한 최일선 행정기관인 동사무소는 '98년에 실시한 조직개편으로 3개동이 통합되어 기존 20개동에서 17개 동사무소로 운영되고 있다.

○ 동청사현황

(단위 : m²)

구분 동별	소 재 지	대지면적	건축면적	건축구조	건축일	비 고
구 월 1 동	구월동 1214-5	992	985.11	철근콘크리트 슬라브	'94.12.05	
구 월 2 동	구월동 24-1	385	603.2	"	'85.10.04	
구 월 3 동	구월동 1098-7	919.2	1,321.9	"	'92.12.17	
구 월 4 동	구월동 1296-6	667.2	957	"	'94.12.24	
간 석 1 동	간석동 353-4	998.3	1,525.36	"	'93.06.10	
간 석 2 동	간석동 206-2	582.3	632.1	"	'85.12.31	
간 석 3 동	간석동 49-1	1,003	754.31	"	'84.11.15	
간 석 4 동	간석동 575-17	679.4	820.4	"	'92.01.16	
만 수 1 동	만수동 983-5	1,160	649.2	"	'84.10.07	
만 수 2 동	만수동 869-14	1,265	850.1	"	'95.06.12	
만 수 3 동	만수동 850-2	387.4	564.77	"	'93.03.19	
만 수 4 동	만수동 21	1,206.2	1,238.76	"	'95.06.12	
만 수 5 동	만수동 876	1,157.2	1,395.25	"	'93.03.19	
만 수 6 동	만수동 1020	887.5	1,110.29	"	'94.12.12	
장수서창동	서창동 165-1	349	204.71	"	'95.12.12	"
남촌도림동	남촌동 354-1	826	1,151.9	"	'92.12.21	"
논현고잔동	고잔동 212-7	435	358.65	"	'81.09.05	"

4. 국공유지관리

가. 국유재산 관리

재정경제부에서 지방자치단체로 관리권이 위임된 국유잡종재산을 효율적으로 관리·보존코자 지속적인 실태조사와 적극적인 활용으로 누락된 재산의 발굴, 변상금 부과, 대부계약을 통한 재정수입 증대 등 관리에 만전을 기하고 있다.

2004년도 재산증감내역은, 누락재산 등록과 논현택지개발(손실보상) 매각등으로 2004년말 현재 478필지 314,363㎡로 전체적으로 2003년대비 필지수는 10필지가 늘었으나 면적은 오히려 711㎡가 감소하였다.

국유재산 관리에 따른 세외수입 징수현황은 대부로 116건 274,046천원, 매각대금 25건 375,898천원, 변상금 26건 7,089천원을 징수하여 총 657,033천원의 세외수입을 징수하였다.

○ 2004년도 국유재산현황

(단위 : 필지/㎡)

지 목	필 지	면 적	비 고
계	478	314,363	
일반토지	473	312,279	
임 야	5	2,084	

○ 2004년도 국유재산대부현황

(단위 : 필지/㎡)

구 분	계		대 부			미 대 부	
	필지	면적	필지	면 적	금액(천원)	필지	면 적
국유재산	478	314,363	116	104,220	274,046	362	210,143

나. 공유재산 관리

지방자치단체의 주요 재정적 수입원으로 잡종재산은 구유지 86필지 20,475㎡, 시유지 127필지 52,511㎡를 관리하고 있으며, 그중 35필지를 대부하여 68,456천원의 세외수입을 징수하였고, 무단점유자에 대한 변상금을 89필지 786,582천원을 부과하였다.

행정재산은 대주민 편의시설 증대와 양질의 행정 서비스 제공을 위해 합리적, 효과적으로 관리하고 있으며, 2004년도 말 현재, 토지는 1,544필지 1,700,000㎡이고, 건물은 129동 65,378㎡이다.

○ 공유재산 현황(토지)

(단위 : 필지/천㎡)

구 분 재산별	총 계	행 정 재 산		잡 종 재 산	
		공용	공공용	구유지	시유지
필지	1,757	96	1,448	86	127
면적	1,605	97	1,436	20	52

○ 공유재산 현황(건물)

(단위 : 동)

구 분 재산별	총계	청사	경로당	복지회관	어린이집
동 수	129	24	40	6	4

(단위 : 동)

구 분 재산별	공중화장실	민방위 급수시설	창 고	기타
동 수	31	15	2	7

○ 2004년도 공유지(시·구유지)대부현황

(단위 : 필지/㎡)

구 분	계		대 부			미 대 부	
	필지	면적	필지	면 적	금액(원)	필지	면 적
공유재산	213	72,986	35	6,117	69,132,610	178	66,869