

제4절 경영재정과

1. 세외수입

가. 세외수입의 의의

세외수입은 일반적으로 지방재정 수입 중 지방세 이외의 자체수입을 말하는 것으로 지방세에 대응하는 개념으로 사용되고 있다. 지방세수의 확충은 조세저항, 부동산경기침체로 그리 쉽지 아니한 반면 지방재정이 점차 경영재정화하고 각종 공기업의 확대, 경영수입의 개발·확충 등으로 세외수입의 영역과 규모는 계속 확대되어 가고 있으며, 기능적인 면에 있어서도 지역경제 발전과 주민복지증진에 크게 기여하는 등 지방재정상 세외수입의 중요성은 날로 커지고 있다.

나. 세외수입의 특징

세외수입은 지방자치단체의 수입원으로 중요한 위치를 차지하고 있으며 지방세, 지방교부세, 지방양여금 및 보조금 등에 비하여 다음과 같은 특징으로 구분되어 진다.

첫째, 세외수입은 법령에 저촉되지 않는 한 비교적 자유로운 영역이다. 따라서 자치단체의 노력여하에 따라서는 계속적인 확대·개발이 용이하여 지방자치단체의 중요한 잠재수입원이 될 수 있다.

둘째, 세외수입은 종류가 매우 많고 또 수입근거와 형태가 몹시 다양하다.

셋째, 세외수입은 지방자치단체의 노력여하에 따라 발굴되는 수입이긴 하나, 그 수입원의 법적근거에 따라 그 사용되는 곳이 특정되어 있는 것도 있다.

넷째, 세외수입의 징수형태로는 현금으로 징수(금고납부) 하는 것 외에 수입증지나 금권으로 징수하는 것이 있다. 수입증지나 금권은 주로 그 건당 수입금액이 영세한 제증명 등에 대한 수수료 등의 징수 시에 이용되고 있지만, 최근 수수료 현실화 계획에 따라 점차 고액권종화 되고 있는 실정이다.

다섯째, 세외수입은 주로 특정인의 공물사용 및 역무제공 등에 대한 반대급부 또는 대가이므로 조세와는 달리 국민저항이 비교적 적다는 점이다.

다. 2005년도 세외수입 부과 · 징수 실적

□ 2005년도 세외수입 과징현황

【2006.2.28 현재】

(단위 : 백만원, %)

구 분		예산액	징수 결정액	징수액	불 납 결손액	미수액	징수율
계		67,873	85,114	69,280	165	15,669	81.4
경상 적수입	소 계	16,997	16,512	16,436	0	76	99.5
	재산임대수입	298	640	626	0	14	97.8
	사용료수입	1,292	1,208	1,146	0	62	94.8
	수수료수입	7,439	7,309	7,309	0	0	100
	사업수입	439	224	224	0	0	100
	징수교부금	6,463	6,019	6,019	0	0	100
	이자수입	1,066	1,112	1,112	0	0	100
임시 적수입	소 계	50,876	68,602	52,844	165	15,593	77.1
	재산매각수입	7,309	7,757	7,757	0	0	100
	순세계잉여금	13,349	13,349	13,349	0	0	100
	이 월 금	27,655	27,655	27,655	0	0	100
	부 담 금	706	547	547	0	0	100
	잡 수 입	1,305	7,396	2,872	0	4,524	38.8
	과년도수입	552	11,898	664	165	11,069	5.6

라. 세외수입 증대 추진 방안

- 1) 경영수익사업 등 신규 세외수입원 발굴 노력
- 2) 수수료·사용료 요율의 현실화 추진
- 3) 세외수입 체납액 정리 및 업무활성화를 위한 인센티브 부여

마. 2006년 세외수입 징수전망

(단위 : 백만원, %)

구 분		2005년당초 목표액(A)	2006년 목표액(B)	증 감 (B-A)	비 율 (B/A)
계		31,677	38,274	6,59	120.8
소 계		17,504	19,313	1,80	110.3
경 상 적 수 입	재산임대수입	248	321	73	129.4
	사용료수입	1,414	1,263	△15	89.3
	수수료수입	8,235	8,577	34	104.1
	사 업 수 입	435	1,543	1,10	354.7
	징수교부금	6,106	6,550	44	107.2
	이 자 수 입	1,066	1,059	△7	99.3
소 계		14,173	18,961	4,78	133.7
임 시 적 수 입	재산매각수입	0	538	53	
	순세계잉여금	10,000	12,200	2,20	122
	이 월 금	1,000	1,000	0	100
	부 담 금	702	701	△1	99.8
	잡 수 입	1,953	4,000	2,04	204.8
	과년도수입	518	522	4	100.7

2. 경 리

가. 의 의

재무행정의 주요분야인 경리를 간략히 정의 한다면, 경리란 금전, 물품, 재산 등의 출납, 보관, 관리 등을 일련의 조직 하에 기술적으로 종합하여 연계적으로 배분하는 행위로서 예산회계법, 국가계약관계법, 지방재정법, 조례, 규칙 등의 회계관련 법규를 바탕으로 행정을 수행하는데 있어 요구되는 공공욕구를 합리적으로 충족시키기 위하여 필요한 재화, 용역을 조달·관리·사용하는 데 따르는 모든 경제활동에 관한 경리절차 작용이라고 할 수 있다.

이러한 작용을 기능별로 분류하면 예산과 결산, 수입과 지출로 나누어지며 그 중 지출관리 계약 및 현금보관, 물품관리, 회계관리로 대별할 수 있다.

특히 경리관리는 그 집행에 있어 적법성과 공정성이 가장 요구되는 업무로서 대상 공무원은 전문성과 더불어 투철한 공직관을 바탕으로 신뢰받는 투명한 경리업무 확립에 역점을 두고 있다.

나. 2005년도 추진실적

□ 각종 사업에 대한 발주계획 공개

- 대상사업 : 공사(3천만원), 용역(2천만원), 물품(1천만원이상)
- 공개실적 : 118건(공사 58건, 용역 29건, 물품 31건)
- 공개방법 : 구 홈페이지 및 구보 게재

□ 전자입찰 운영실적

- 대상사업 : 예정가격 3천만원 이상
- 공 사 : 68건 10,135백만원
- 용 역 : 14건 1,722백만원
- 물 품 : 5건 540백만원

□ 2005년도 회계연도 세입·세출결산 현황

(단위:천원)

회 계 별		세 입 결 산 액	세 출 결 산 액	잉 여 금 현 황					
				계	명 이 시 월	사 고 이 월	계속비 이 월	보조금 사용내역	순세계 잉여금
합 계		237,082,419	187,323,384	49,759,035	13,455,505	5,125,894	8,277,047	1,320,128	21,580,461
일반회계		194,410,519	163,046,590	68,600,929	12,537,691	4,137,691	1,357,587	1,245,446	12,085,514
특 별 회 계	계	42,671,900	24,276,794	18,395,107	917,814	988,204	6,919,460	74,682	9,494,947
	의료보호	244,047	199,078	44,970	0	0	0	25,929	19,041
	조소득주민 생활안정자금	1,977,132	1,977,132	0	0	0	0	0	0
	주차장관리	8,400,002	5,260,824	3,139,177	917,814	475,027	0	48,753	1,697,583
	장수지구	5,226,578	1,599,525	3,627,053	0	513,176	0	0	3,113,877
	서창지구	11,235,537	6,896,289	4,339,248	0	0	3,647,331	0	691,917
	만수지구	1,781,246	1,781,156	90	0	0	0	0	90
	도림지구	13,807,359	6,562,789	7,244,570	0	0	3,272,129	0	3,972,441

다. 2006년도 추진계획

- 1) 공사 3천만원, 용역 2천만원, 물품 1천만원이상 대상사업에 대한 발주계획을 구보 및 홈페이지를 통해 사전 공개
- 2) 공사는 3천만원이상에서 1천만원이상으로, 용역·물품은 3천만원이상에서 5백만원이상으로 전자입찰 계약업무 확대 운영 실시
- 3) 3천만원이상 마을진입로 확·포장 공사에 대해 공사이행 주민참여 감독제를 운영

3. 재산관리

가. 물품관리

□ 목 적

사업을 수행하거나 또는 행정목적 수행을 위하여 필요로 하는 주요물품의 운용수량을 미리 책정하여 그 범위 내에서 취득하고 사용함으로써 과다 보유로 인한 사업수행상 물자·예산낭비를 방지하는데 있다.

□ 재물현황

(단위 : 개/천원)

구 분	총 계	구 분 청	동사무소	보 건 소	출 장 소
품명수	2,248	881	1,232	87	48
수량	26,956	10,089	15,340	1,073	454
금 액	12,110,337	7,986,68	2,706,214	1,065,152	352,287

□ 2005년도 추진실적

- 복사기 임대사업 추진 : 34개소 39대
- 불용물품 처리
 - 舊 음식물쓰레기자원화시설외 1개소 설비 매각 7,281천원
 - 일반 불용물품 매각 28개중 165대 1,180천원

□ 2006년도 추진계획

- 2006년도 정기재물조사 실시 : 2006. 6월중
 - 변동 물품의 정확한 실태 파악, 불용물품의 신속 처분
- 물품의 규격화를 통한 물품관리 효율성 증대

나. 차량관리

정보화시대에 수반되는 고속화에 따라 신속한 기동력의 확보는 현재를 살아가고 미래를 준비하는 우리 사회에 필수불가결 조건이 아닐 수 없다.

이에 따라 행정업무 수행에 있어 효율적인 차량관리를 위해, 적시적소에 관용 차량을 배치, 지

원하고 있으며 일일, 주간, 월별 등 수시 점검과 정비를 의무화하고 안전운행관리를 위한 직원 교육에도 힘쓰고 있다.

쾌적하고 먼지 없는 도시환경 조성을 위하여 도로에 청소환경미화용 차량이 지원되고 있으며, 도로복구, 하수도시설 보수 등 공공시설물 보존과 보수를 위해 최대한의 차량장비가 동원되어 대민행정 서비스에 최선을 다하고 있다.

□ 차량보유현황

(단위:대)

차종 기관	계	승용	지프	화물	특 수 차						승합	비고
					청소차	사 다 리 차	농 립 방 재	앰블 런스	냉동차	급수 살수차		
계	76	6	3	37	11	1	1	2	1	3	11	
본 청	51	3	3	16	11	1	1	1	1	3	11	
보건소	4	1		2				1				
출장소	2			2								
의 회	2	2										
동	17			17								

다. 청사관리

1) 구청사

구청사의 실용적, 미관적 설계로 대민 행정서비스의 질을 향상시키고, 구청을 이용하는 민원인 및 방문객에게 넓은 주차공간, 편리한 종합민원실 운영 등으로 주민 편의의 행정 서비스 제공에 주안점을 두고 있다.

□ 구청사 일반현황

- 소 재 지 : 인천광역시 남동구 만수동 1008번지
- 대지면적 : 27,911.4㎡ (8,443평)
- 본 청 사 : 연면적 21,573㎡ (6,525평)
 - 본 동 : 지하1층 지상7층
 - 민원실 : 지상2층
- 의회청사 : 지하1층, 지상3층 - 연면적 3,630㎡ (1,098평)

□ 보건소 일반현황

- 소 재 지 : 인천광역시 남동구 만수동 1008번지
- 대지면적 : 4,290㎡ (1,297평)
- 건물규모 : 지하1층, 지상3층
- 건물연면적 : 2,595㎡ (784평)

2) 동청사

주민을 위한 최일선 행정기관인 동사무소는 '98년에 실시한 조직개편으로 3개동이 통합되어 기존 20개동에서 17개 동사무소로 운영되고 있다.

□ 동청사현황

(단위 : ㎡)

동 별	구 분	소 재 지	대지면적	건축면적	건축구조	건 축 일	비 고
구 월 1 동		구월동 1214-5	992	985.1	철근콘크리트 슬라브	'94.12.05	
구 월 2 동		구월동 24-1	385	603.2	"	'85.10.0	
구 월 3 동		구월동 1098-7	919.2	1,321.9	"	'92.12.1	
구 월 4 동		구월동 1296-6	667.2	957	"	'94.12.2	
간 석 1 동		간석동 353-4	998.3	1,525.3	"	'93.06.1	
간 석 2 동		간석동 206-2	582.3	632.1	"	'85.12.3	
간 석 3 동		간석동 49-1	1,003	754.3	"	'84.11.1	
간 석 4 동		간석동 575-17	679.4	820.4	"	'92.01.1	
만 수 1 동		만수동 983-5	1,160	649.2	"	'84.10.0	
만 수 2 동		만수동 869-14	1,265	850.1	"	'95.06.1	
만 수 3 동		만수동 847-1	1,559.7	2,353	"	'05. 4월	
만 수 4 동		만수동 21	1,206.2	1,238.7	"	'95.06.12	
만 수 5 동		만수동 87	1,157.2	1,395.2	"	'93.03.19	
만 수 6 동		만수동 1020	887.5	1,110.2	"	'94.12.12	
장수서창동		서창동 35	1082.5	1567.	"	'05. 11월	
남촌도림동		남촌동 354-1	826	1,151.9	"	'92.12.21	
논현고잔동		고잔동 212-7	435	358.6	"	'81.09.05	

3) 동청사 신축사업 추진

□ 목 적

노후된 동청사 신축을 통해 주민편익 우선의 현대적 기능의 민원 환경과 주민자치센터 확보

□ 추진개요

○ 도시개발사업에 따른 동청사 신축 : 3개동 8,657백만원

○ 청사 노후에 따른 동청사 신축 : 2개동 6,565백만원

□ 2005년 추진사항

○ 공사준공 : 만수3동사무소, 장수서창동사무소

○ 공사진행 : 구월2동사무소

○ 설계용역 : 만수1동사무소, 논현고잔동사무소

○ 추진내역

(단위 : m²/백만원)

구분	위 치	면 적		사 업 비			규 모
		대지	연	계	토 지	건립비	
장 수 서창동	서창동 350	1,082.5 m ² (328평)	1,567. m ² (474. 평)	2,968	905	2,063	지하1 지상3
구월2동	구월2동 23	1,013 m ² (306평)	1,711. m ² (517. 평)	2,099	무상 귀속	2,099	지하1 지상4
만수3동	만수3동 847-1	1,559.7 m ² (483.9평)	2,353 m ² (711. 평)	3,564	1,097	2,467	지하1 지상3

□ 2006년 추진계획

구분	위 치	사 업 비			사업 기간	추진 계획
		계	토지매입비	건립비		
구월2동	구월동 23	2,099	무상 귀속	2,099	2004년 ~2006년	05. 6월 : 공사착공 06. 4월 : 공사준공
논 현 고잔동	논현동 349-1	3,590	1,300	2,290	2005년 ~2007년	06. 4월 : 설계용역 07. 1월 : 공사준공
만수1동	만수동 983-5	3,001	현부지내	3,001	2005년 ~2007년	06. 7월 : 설계용역 07. 9월 : 공사준공

4. 국공유지관리

가. 국·공유 잡종재산의 의의

- 잡종재산은 행정재산과 보존재산을 제외한 모든 재산으로서 이는 국가·지방자치단체의 행정목적 수행에 직접 사용되는 재산이 아니기 때문에 필요에 따라 이를 대부, 매각, 교환, 양여, 신탁, 대물변제 하거나 사권을 설정할 수 있으며 법령이나 조례로 정하는 경우에는 현물출자를 할 수 있는 재산이다.
- 국유재산은 국유재산법 제3조와 동법시행령 제1조에 규정된 재산이다. 즉 다음 각호의 재산으로서 국가의 부담이나 기부채납 또는 법령에 의하여 국유로 된 것을 말한다.
 - 토지·건물 등의 부동산과 그 종물
 - 선박, 부표, 부잔교, 부선거 및 항공기와 그들의 종물
 - 정부기업 또는 정부시설에서 사용하는 중요한 기계와 기구
 - 지상권, 지역권, 광업권 기타 이에 준하는 권리
 - 주식, 출자로 인한 권리, 사채권, 국채증권, 지방채증권과 투자신탁 또는 개발신탁의 수익증권, 외국 또는 외국법인이 발행한 증권
 - 특허권, 저작권, 상표권, 실용신안권 기타 이에 준하는 권리
 - 부동산신탁의 수익권
- 공유재산은 지방자치단체의 부담이나 기부채납 또는 법령이나 조례의 규정에 의하여 지방자치단체의 소유로 된 재산을 말한다.

나. 국유잡종재산 관리

재정경제부에서 지방자치단체로 관리권이 위임된 국유잡종재산을 효율적으로 관리·보존코자 지속적인 실태조사와 적극적인 활용으로 누락된 재산의 발굴, 변상금 부과, 대부계약을 통한 재정 수입 증대 등 관리에 만전을 기하고 있다.

2005년도 재산증감내역은 논현택지개발(손실보상) 매각과 한국자산관리공사로의 이관 등으로 2005년말 현재 380필지 290,551㎡로 전체적으로 2004년 대비 필지수는 98필지, 면적은 23,812㎡ 감소하였다.

국유재산관리에 따른 세외수입 징수현황은 대부로 107건 311,587천원, 매각대금 78필지

451,338천원, 변상금 15건 18,188천원을 징수하여 총 781,113천원의 세외수입을 징수하였다.

◆ 2005년도 국유재산 현황

(단위 : 필지, m²)

지 목	필 지	면 적	비 고
계	380	290,551	
일반토지	375	288,467	
임 야	5	2,084	

◆ 2005년도 국유재산 대부 및 변상금 부과 현황

(단위 : 천원, m²)

구분	계		대 부			변상금 부과		
	필지	면 적	필지	면 적	금 액	필지	면 적	금 액
국유 재산	129	124,153	10	113,303	319,06	25	10,850	59,64

다. 공유잡종재산 관리

지방자치단체의 주요 재정적 수입원으로 잡종재산은 구유지 69필지 15,398m², 시유지 122필지 50,909m²를 관리하고 있으며, 공유재산관리에 따른 세외수입 징수현황은 대부료 69건 69,415천원, 매각대금 30필지 7,273,683천원, 변상금 19건 50,716천원을 징수하여 총 7,393,814천원의 세외수입을 징수하였다.

◆ 2005년도 공유재산 현황

(단위 : 필지, m²)

구 분	재 산 별	잡 종 재 산	
		구 유 지	시 유 지
필 지		69	12
면 적		15,398	50,909

◆ 2005년도 공유재산(시·구유지) 대부 및 변상금 부과 현황

(단위 : 천원, m²)

구분	계		대 부			변상금 부과		
	필지	면 적	필지	면 적	금 액	필지	면 적	금 액
공유 재산	75	10,214	44	6,697	73,800	31	3,517	132,381

라. 유희재산 발굴 및 세외수입 증대 추진 방안

- 국공유재산 실태조사(정기:2006.4.1~2006.7.31 및 수시조사)를 통한 무단점유자 색출 및 유희 국공유지 발굴 작업
- 고질적인 세외수입 체납자에 대한 적극적인 독려실시
- 보존부적합 재산에 대하여 매각 추진