

21

사회적경제의 글로벌 동향과 국내 시사점

☑ **(추진배경 및 목적)** 국제기구에서 지속적으로 사회적경제 관련 다양한 정책자료를 발간하고 있는데, 그 중 총 30종의 자료를 선정하여 주요 내용 요약 및 시사점을 리뷰함으로써 이해도와 활용도를 제고하고자 함

☑ **(해외 정책자료 주요내용)** 각 주요 국제기구(OECD, ILO, UN)에서 발간된 자료를 기구와 주제(법제도, 임팩트 통계, 역할 미래, 기타)에 따라 나누어 요약

- **(결의 및 권고안)** 국제기구에서는 결의 및 권고안 채택을 통해 사회적경제 성과를 인정하고 회원국들이 다양한 정책적 지원을 하도록 권고
- **(법/제도)** 정책입안자들을 대상으로 법체계의 필요성과 타당성을 강조하며, 법체계 설계 시 고려할 점과 성과평가, 다양한 해외 사례들을 소개
 - **(시사점)** 육성법 시행 16년이 지난 지금, 발의 중인 법안을 포함하여 **현 국내 사회적경제 관련 법체계를 점검**하여 사회적경제 활성화 지원할 필요
- **(임팩트/통계)** 사회적경제의 신뢰성 있는 임팩트 증거를 축적하기 위해선 임팩트 측정을 법적으로 강조하거나 성장단계별 가이드라인을 제공하고, 교육·네트워킹 등의 측정 역량 지원 등이 필요
 - **(시사점)** 국내 임팩트 측정 관련 현장 의견 청취 및 연구 등의 데이터 축적 등을 통해 지표의 신뢰도와 측정 활용도를 높이기 위해 노력해야 함
- **(역할/미래)** 지속가능한 발전 달성과 코로나-19와 같은 위기상황에서 발휘된 사회적경제의 가치와 필요성을 강조하고 향후 역할을 시사
 - **(시사점)** 국내 사회적경제 또한 1차산업을 넘어 변화하는 사회에 대응, 고용안정망과 사회안전망 역할 강화 등 **포용성장과 사회혁신**을 선도할 필요
- **(기타주제)** 노동과 금융 등 다양한 분야의 패러다임이 급변하는 상황에서, 사회적경제의 현황과 향후 대응방안 등을 제시
 - **(시사점)** 노동의 경우 취약계층 노동자들의 조합을 통한 연대를 통해 복지 사각지대를 해소하고, 금융의 경우 정책자금 외 시민 등 다양한 관계자들의 참여를 끌어낼 수 있는 시스템 만들 필요

CONTENTS

1

추진개요

3

01 배경 및 방향

3

02 번역 발간자료 목록

4

2

해외 사회적경제 정책자료 주요내용

5

01 주요 결의 및 권고안

5

02 국제기구별 주요 정책자료

6

3

해외 사회적경제 정책자료 관련 주요 시사점

14

1

추진개요

01. 배경 및 방향

국제기구에서 지속적으로 사회적경제 관련 다양한 정책자료를 발간하고 있는데, 그 중
중요 자료를 선정, 요약하고 시사점을 리뷰함으로써 이해관계자의 활용도를 제고 하고자 함

☑ **(추진배경)** 최근 OECD와 UN 등 주요 국제기구에서 연이어 사회적경제 결의 및 권고안을 내는 등
국제사회에서는 **사회적경제에 대한 기대와 관심이 많지만**, 언어의 장벽으로 인해 우리나라에서는
대중적으로 잘 알려져 있지 않음

- 따라서 공신력 있는 국제기구의 정책자료를 소개하고 확산함으로써, 우리 정부와 국민의 **사회적경제에 대한 관심
및 필요성에 대한 인식**을 제고하고자 함

☑ **(추진방향)** 각 연도별로 주요 국제기구에서 발간된 자료를 기구와 주제에 따라 매핑한 '해외 사회적경제
정책자료 맵(붙임1참고)' 중 국내 현안을 고려하여 시의성과 정책적 시사점을 제공하는 **총 30종의 자료를
선정, 이에 대한 번역**을 진행

- 다만 분량이 방대한 만큼, **총 30종에 대한 핵심내용을 간단하게 요약**하고, **관련 시사점을 리뷰**함으로써
사회적경제 이해관계자의 **이해도 및 활용도**를 적극 제고

02. 번역 발간자료 목록

기관명	카테고리	번호	원문 자료명
UN	주요 결의 및 권고	1	Promoting the social and solidarity economy for sustainable development(A/77/L.60) *UN Resolution on SSE
OECD		2	Recommendation of the Council on the Social and Solidarity Economy and Social Innovation
ILO		3	Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy
OECD	법제도	4	Policy Guide on Legal Frameworks on the Social and Solidarity Economy
		5	Legal frameworks for the social and solidarity economy
		6	Policy brief on access to finance for inclusive and social entrepreneurship
		7	Policies for resilient local economies
		8	Designing Legal Frameworks for Social Enterprises: Practical Guidance for Policy Makers
	임팩트/통계	9	Policy Guide on Social Impact Measurement for the Social and Solidarity Economy
	역할/미래	10	Regional Strategies for the Social Economy: Examples from France, Spain, Sweden and Poland
		11	Social economy and the COVID-19 crisis: current and future roles
	기타주제	12	Beyond pink-collar jobs for women and the social economy
		13	Unlocking the potential of youth-led social enterprises
		14	Building local ecosystems for social innovation
ILO	법제도	15	Cooperatives and the World of Work Series No. 16 - Legal Compendium on the Social and Solidarity Economy
	임팩트/통계	16	Measuring cooperatives: A progress update on the ILO Pilot study on the applicability and implementation of the Guidelines concerning statistics of cooperatives in five countries
		17	Measuring the social and solidarity economy (SSE): A roadmap towards Guidelines concerning statistics of the SSE
		18	Statistics of Cooperatives: Concepts, classification, work and economic contribution measurements
		19	Use of statistics on cooperatives in national policy making
	역할/미래	20	Advancing the 2030 Agenda through the Social and Solidarity Economy
	기타주제	21	Platform labour in search of value: A study of workers' organizing practices and business models in the digital economy
		22	The contribution of SSE and social finance to the future of work
		23	Financial Mechanisms for Innovative Social and Solidarity Economy Ecosystems - Full Report
UN	법제도	24	Guidelines for Local Governments on Policies for Social and Solidarity Economy
	임팩트/통계	25	Spotlight 2022: UNRISD Releases Guidance for Authentic Sustainability Assessment
		26	Producing Statistics on Social and Solidarity Economy: The State of the Art
		27	Measuring and Reporting Sustainability Performance: Are Corporations and SSE Organizations Meeting the SDG Challenge?
	역할/미래	28	What role for the Social and Solidarity Economy in the post COVID-19 crisis recovery
	기타주제	29	Historic Breakthrough for Social and Solidarity Economy at the International Labour Organization
		30	Mapping International SSE Mapping Exercises

2

해외 사회적경제 정책자료 주요 내용

01. 주요 결의 및 권고안

주요 국제기구에서 결의 및 권고안 채택을 통해 사회적경제의 기여를 인정하고, 성장 및 활성화를 위해 여러 정책적 지원이 필요함을 강조

① UN 지속가능한 발전을 위한 사회연대경제 활성화 결의안(2023)

Promoting the Social and Solidarity Economy for Sustainable Development(2023)

- ILO의 [양질의 일자리와 사회연대경제 관련 결의안]을 기반으로 '23년 4월 유엔 총회에서 채택됨
- 유엔 총회는 결의안을 통해 **사회적경제가** 지속가능발전목표(SDGs)와 **사회적 혁신 달성에 기여**하고 민주주의와 사회정의 증진에 주요한 역할을 한다는 점을 인정하고, 회원국과 여러 국제기구에게 **사회적경제를 지원할 것을 독려**
- 본 결의안은 **사회적경제가 공식적으로 국제 사회의 인정을 받았다**는 상징으로 국내 사회적경제 활성화 노력의 마중물이 될 수 있는 중요 문서로서 큰 의미가 있음

② OECD 사회연대경제 및 사회혁신 권고안(2022)

Recommendation of the Council on the Social and Solidarity Economy and Social Innovation(2022)

- OECD는 **지역고용경제개발프로그램(LEED)**의 제안에 기반해 22년 6월 각료 이사회에서 [사회연대경제 및 사회혁신 권고안]을 채택
- 모두 9개 영역((1)사회적경제 문화 촉진, (2)제도적 체계 개발, (3)우호적 법·규제 체계 설계, (4)금융 접근성 및 자본조달 지원, (5)공공·민간시장 접근성 촉진, (6)기술·사업개발 지원, (7)성과 측정 및 모니터링, (8)데이터 생성 지원, (9)사회혁신 촉진)에서 **사회연대경제 정책 개발에 필요한 구체적인 권고사항**을 제공
- 사회적경제가 **국제사회로부터 인정을 받고 가시성을 확대**하는데 첫걸음이 되는 문서에 의의가 있음

③ ILO 양질의 일자리와 사회연대경제에 관한 결의안(2022)

Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy(2022)

- ILO는 22년 6월 제110차 노동총회에서 [양질의 일자리와 사회연대경제 결의안]을 채택
- 결의안을 통해 ILO는 회원국에게 **사회연대경제 환경 조성을 위한 정책 지침을 제공**하고 ILO 사무국이 사회연대경제 파트너십을 구축하고 유지하도록 장려
- 국제사회가 **사회연대경제의 성장 지원**을 위한 논의를 본격화하고 UN의 **사회연대경제 결의안이 채택**되기까지의 여정에서 중요한 이정표가 되는 문서로 의미가 큼

02. 국제기구별 주요 정책자료

OECD, ILO, UN 등 주요 국제기구에서 발간한 정책자료를
①법/제도와 ②임팩트/통계, ③역할/미래와 ④기타 등 주제별로 나누어 요약정리

가 OECD (Organization for Economic Cooperation and Development)

☑ OECD는 회원국 38개국으로 구성된 다분야 정부 간 조직으로, OECD가 진행하고 있는 '지역경제고용개발 프로그램(LEED)'의 보고서는 고용과 기술, 문화 및 지역 역량 강화, 사회적경제 및 사회적 혁신 등 폭넓은 범위의 주제를 다루고 있음

- 본 리포트는 OECD가 발간한 자료 중 주요 법체계와 임팩트 측정, 사회변화(포스트 코로나·디지털 전환·탄소중립)와 여성·청년 등과 관련한 사회연대경제의 역할과 방향을 소개

● 법/제도

④ 사회연대경제 법체계에 관한 정책 안내서(2023)

Policy Guide on Legal Frameworks for the Social and Solidarity Economy(2023)

- 이 안내서는 2021년에 발표된 사회연대경제를 위한 사회적 임팩트 측정을 기반으로 유럽연합의 해외 파트너십 기구에서 자금을 지원하는 OECD 글로벌 액션 '사회연대경제 생태계 촉진' 프레임워크에 따라 출판
- 사회연대경제 법체계의 필요성 및 타당성 평가, 법적 접근방식 결정 및 이해관계자 참여, 법체계 성과평가 등에 대한 내용으로 구성

⑤ 사회연대경제 대상 법적 프레임워크(2022)

Legal frameworks for the social and solidarity economy(2022)

- 이 보고서에서는 사회연대경제 분야를 규제하는 법적 프레임워크를 더욱 제대로 이해하기 위한 법적 개념, 전통 및 방식을 정의
- 사회적경제를 규제하는 법적 프레임워크의 다양성, 관련성 및 의미를 제시하고 분석하며, 설계와 시행으로 이어지는 절차를 조사하고, 성과를 평가하기 위한 기준을 파악하고, 국가에 영감을 줄 수 있는 공동 문제와 정책 사례를 소개

⑥ 포용적 및 사회적 기업가정신을 위한 금융접근성: 핀테크 및 금융이해력의 역할은 무엇인가?(2022)

Policy brief on access to finance for inclusive and social entrepreneurship(2022)

- 금융 서비스 혁신으로 기업가 간 금융이해력의 중요성이 증대함에 따라, 본 보고서는 핀테크와 금융이해력의 필요성과 그에 따른 정책 입안에 대해 기술
- 정책결정자는 여러 가지 방식으로 포용적 및 사회적 기업가정신을 위한 핀테크의 잠재력을 활용할 수 있으며, 교육을 제공하는 온라인 플랫폼을 개발하고, 금융이해력 교육을 제공해야 할 것을 권고

㉠ 회복탄력성이 있는 지역경제를 위한 정책(2022)

Policies for resilient local economies(2022)

- 코로나19 팬데믹은 경기침체·공급충격·일자리의 조정 등 지역경제에 복합적인 충격을 일으켰는데, 본 보고서는 인구·기업 및 장소에 대한 지원을 통해 **지역경제 회복탄력성을 강화**하기 위하여 OECD 전반에 걸친 **효과적인 정책에 대한 경험적 근거를 검토**
- 국내에서 사회적 인구유출로 인한 지역 소멸의 위기가 조성되고 있는 만큼, 본 보고서를 통해 해외의 정책들이 어떻게 지역경제 위기를 타파하고자 노력했는지 참고할 수 있음

㉡ 사회적기업의 법적 프레임워크 설계-정책입안자를 위한 실무 지침(2022)

Designing legal frameworks for social enterprise-practical guidance for policy(2022)

- 본 지침은 정책입안자를 대상으로 **특정 법적 프레임워크가 사회적기업 개발을 지원할 때 직면하는 과제와 기회**를 분석하고 탐구
- 정책입안자는 이를 참고하여 사회적기업에 특화된 법적 프레임워크를 새로 개발하거나 업데이트해야 할 근거 및 그 타당성을 평가하고, **법적 프레임워크를 설계할 때 고려해야 할 중요 요인을 파악**할 수 있음

● 임팩트/통계

㉢ 사회연대경제의 사회적 임팩트 측정에 관한 정책 안내서(2023)

Policy Guide on Social Impact Measurement for the Social and Solidarity Economy(2023)

- 사회적경제가 세계적으로 주목받고 있는 상황에서, 이들이 ‘얼마나’ 기여하고 있는지 입증해야 할 필요성이 커지는 만큼 본 안내서는 정책입안자들을 대상으로 **사회적 가치 측정을 효과적으로 지원하는 방법**을 기술
- 우선, 정책 프레임워크 개선을 통해 임팩트 측정을 국가적으로 강조하고, 지침을 통해 단계별 가이드라인을 제공하며, 신뢰도 높은 임팩트 증거를 만들고, 측정역량을 지원하는 등의 방법을 제안
- 우리 또한 육성법 시행 16년이 넘어가며 보다 객관적인 성과에 대한 대외 요구가 커지는 시기에, **임팩트 측정이 뿌리내리도록 다양한 정책적 지원을 고민**할 필요

● 역할/미래

㉣ 사회적경제 활성화를 위한 지역 전략: 프랑스, 스페인, 스웨덴과 폴란드를 중심으로(2020)

Regional Strategies for the Social Economy: Examples from France, Spain, Sweden and Poland (2020)

- 본 논문에서는 **유럽연합 회원국 중 프랑스·스페인·스웨덴·폴란드**의 사회적경제 자체에 대한 인정 수준/다층 거버넌스 체제/사회적경제 지역 전략 우선순위/지역 전략 실행에 도움이 되는 재정자원 가용성을 기준으로 **사회적경제 활성화를 위한 지역 전략을 비교·분석**
- 4개국의 지역별 **사회적경제 전략 사례**를 제시하고 이러한 전략이 **지역 발전에 미칠 수 있는 긍정적 정책방향을 서술**하여, 이를 바탕으로 한국의 지역 경제 활성화에 사회적경제가 어떻게 이바지할 수 있는지에 대해 고민해 볼 수 있음

⑪ 사회적경제와 코로나19 위기 – 현재와 미래의 역할(2020)

Social economy and the COVID-19 crisis: current and future roles(2020)

- 코로나19 위기는 **연대·협력 및 책임에 기반한 강력한 사회적 대응을 필요**로 했는데, 이러한 원칙에 기반하여 구축된 **사회적경제가 이 시기에 중요한 역할**을 수행
- 단기적으로는 **공공서비스를 지원**하여 위기 극복을 도왔으며, 장기적으로는 **포용적이고 지속가능한 경제 모델을 촉진**하여 위기 이후 경제를 재정립하는데 큰 역할
- 따라서 우리 또한 포스트 코로나 시대에 보다 사회적경제가 빠르게 회복하여 긍정적 영향력을 전파하도록 자금·판로·네트워킹 등의 **다양한 정책적 지원을 고민**해야 할 필요

● 기타주제

⑫ 여성을 위한 핑크칼라 일자리와 사회적경제를 넘어(2023)

Beyond pink-collar jobs for women and the social economy OECD(2023)

- 타 분야에 비해 사회연대경제(SSE)는 여성노동자의 비율이 높고, 성별에 따른 임금과 고위 직급의 직책 비중에 큰 차이가 없는 편이지만 이는 '핑크칼라 직종¹⁾'에 해당되는 사항
- 이런 **직종 간 성별 장벽을 타파**하기 위해선 **SSE 정책 프레임워크에 성평등을 반영**하고, 핑크칼라 직종에 대한 인식을 제고하며, **여성의 진출부문을 다양화** 하는 등의 방법을 제안
- 우리 또한 여성근로자의 비중이 과반이 넘어가는 현재(약 60%, 2021년 기준) 일자리 균형을 위한 고민이 필요한 시점

⑬ 청년 주도의 사회적기업 가능성 실현(2022)

Unlocking the potential of youth-led social enterprises(2022)

- 청년 주도 사회적기업은 사회적가치를 우선시하는 청년들에게 일할 기회를 제공하고, 시급한 사회 및 환경문제를 해결하지만 **창업자의 나이와 비즈니스 특수성 때문에 몇 가지 어려움**을 겪고 있음
- 우선 지식·기술과 자금·금융에 대한 접근, 인지도 부족 등의 문제가 제기되는데, 이는 **개인 투자 촉진 및 맞춤형 금융 서비스 및 자금 지원 개발, 사회적기업에 대한 근거 기반 인식개선** 등으로 점진적 해결 가능
- 우리는 아직 청년 사회적기업가가 2% 내외로 많지 않아, 이들의 육성을 위한 다양한 지원을 강구 할 필요

⑭ 사회적 혁신을 위한 지방 생태계 구축(2021)

Building local ecosystems for social innovation(2021)

- 사회적 문제가 점점 더 복잡해지는 현대사회에서, 사회적 혁신²⁾은 사회 및 환경문제에 대해 혁신적인 대안을 설계하고 구현하는데 효과적인 것으로 입증됨
- 본 보고서는 **사회적 혁신의 개념과, 지역 수준 사회적 혁신 생태계를 분석**하고 생태계를 구현하는 것 그리고 역학 모니터링 등의 **정책적 접근 방식을 제안**
- 따라서 정책입안자가 **사회혁신에 대한 다양한 개념을 이해**하고 사회 혁신과 그 구현을 지원하는 정책을 개발하는데 도움을 받을 수 있어, 한국형 사회적 혁신을 구축에 어떠한 정책이 필요한지에 대해 참고 가능

1) 핑크칼라 직종: 역사적으로 여성화된 직종을 말하며 대체로 돌봄, 보건, 교육 등이 해당됨. 이 직종은 사회필수직이나 임금이 적고, 평가절하되며, 경력개발 기회가 적어 남성의 참여가 저조

2) 사회적 혁신(social innovation): 새로운 사회구조를 만들어 삶의질·사회적 포용·연대·시민참여·환경 등의 사회적가치를 높이는 것

나 ILO (International Labor Organization)

☑ ILO는 사회정의 향상과 노동조건 개선 및 노동자 생활수준 향상을 목적으로 하는 유엔전문기구로, 사회연대경제에도 관심을 가지며 다양한 연구보고서를 발간하고 있음

- 본 보고서에는 사회적경제와 관련한 일자리·통계·임팩트 측정과 더불어 플랫폼 노동, 사회연대경제 금융 생태계 등의 내용을 소개

● 법/제도

⑮ 협동조합과 일의 세계-사회연대경제에 관한 법률개요서(2022)

Cooperatives and the World of Work No.16-legal compendium on the social and solidarity economy (2022)

- 2021년 3월, 제341차 이사회에서 “양질의 일자리와 사회연대경제(SSE)” 관련 항목을 제110차 국제노동총회(ILC)³⁾의 일반토의 의제에 상정하기로 결정
- 본 법률 개요서는 ILO 구성원들의 참고자료로 사용되기 위한 것으로 **현재까지 채택된 기존 SSE 법률을 검토**하고, 상기 언급된 법률에 반영된 가치·원칙 및 조직 형태를 제시하고, **SSE의 정의·가치·조직 형태 측면에서 현재까지 채택된 SSE에 관한 분석**을 제공
- 사회연대경제 활성화에 대해 국제사회의 목소리가 커지면서, 우리 사회가 반드시 응답해야 할 과제를 시사

● 임팩트/통계

⑯ 협동조합 측정 5개국 내 협동조합 통계 관련 가이드라인의 적용가능성 및 이행에 관한 ILO선행 연구 진행상황 공유(2023)

Measuring cooperatives: A progress update on the ILO Pilot study on the applicability and implementation of the Guidelines concerning statistics of cooperatives in five countries(2023)

- 제21차 국제노동통계회의에서 사용된 협동조합 통계 관련 회의자료로, 5개국⁴⁾에서 **ILO 협동조합 통계 관련 가이드라인의 적용가능성**과 이행에 대한 연구의 진행상황을 담은 보고서
- 연구를 바탕으로 **협동조합에 관한 국가 통계 개선을 위한 정책**, 국가 시행 계획 개발, **ILO 가이드라인 개선 방안** 등을 제안하고 있음
- 본 자료는 협동조합 통계와 관련해 국제동향을 파악할 수 있을 뿐 아니라 우리 내부적으로도 신뢰도가 높고, 비교 가능한 종합적 통계를 구축하기 위한 노력에 인사이트를 얻을 수 있을 것이라 기대

3) 국제노동총회(ILC): International Labour Conference

4) 코스타리카, 이탈리아, 대한민국, 튀르키예, 탄자니아

⑩ 사회연대경제(SSE) 측정: SSE통계 관련 가이드라인을 위한 로드맵(2023)

Measuring the social and solidarity economy (SSE): A roadmap towards Guidelines concerning statistics of the SSE(2023)

- 제21차 국제노동통계회의에서 사용된 사회연대경제 통계 관련 회의자료로, 사회연대경제의 개념과 사회연대경제 통계에 관한 배경 및 역사, 사회연대경제 통계 프레임워크의 현황을 파악함
- 더불어 사회연대경제 통계와 관련한 **국제기구들의 최근 활동을 소개**하고, 사회연대경제 통계 국제 가이드라인을 통해 표준화된 통계를 개발하기 위한 로드맵을 제시

⑪ 협동조합 통계: 개념, 분류, 일자리 및 경제 기여도 측정(2020)

Statistics of Cooperatives: Concepts, classification, work and economic contribution measurements (2020)

- 협동조합은 오랫동안 존재했음에도 많은 나라의 국가 통계에서 가시성이 취약한데, 이는 주로 **협동조합에 대한 통일된 통계적 정의와 공통된 분류가 부재**하기 때문
- 따라서 본 보고서는 협동조합을 정의하고 유형을 분류하기 위한 **개념적 프레임워크를 제안**하고, 협동조합 일과 고용에 관한 통계와 이를 바탕으로 **협동조합의 경제적 기여도를 평가**하는 방법 등을 제안
- 우리 또한 협동조합 기본법 제정 10년이 지난 지금, 선진사례 등을 참고하여 **체계적으로 데이터를 수집**하고 **사회·경제적 성과를 측정**하여 협동조합을 보다 '존재감' 있게 드러낼 수 있는 방법을 고민할 필요

⑫ 국가 정책 수립 시 협동조합 통계 활용(2017)

Use of statistics on cooperatives in national policy making(2017)

- 협동조합에 대한 정책적 요구를 하기 위해서는 사회·경제적으로 타 사업보다 더 효과적일 것이라는 객관적인 사실을 입증해야 하는데, 이에 있어 '좋은 통계'는 훌륭한 설득 수단임
- '좋은 통계'란 우선 **측정하고자 하는 것의 정의가 명확**해야 하며, **보편적인 분류체계**가 있어야 하고, **신뢰성 있는 데이터를 정기적으로 업데이트**할 수 있는 주체(ex. 중앙정부, 지자체)가 수집해야 됨
- 본 보고서에는 이러한 관점에서 캐나다·코스타리카·이란·말라위·영국 등의 데이터 수집 현황을 살펴보고 있는데, 우리도 다양한 선진사례 등을 참고하여 양질의 통계를 지속적으로 구축·보완 할 필요

● 역할/미래

⑬ 사회연대경제를 통한 2030 의제 강화(2022)

Advancing the 2030 Agenda through the social and solidarity economy(2022)

- 이 자료는 현 사회 내 기업의 역할에 대해 고민하고, **생산과 소비에 대한 지속가능한 접근과 효율적인 자본을 추구**하며, 공익과 사익을 조화시키는 새로운 형태의 경제 등 **2030 이후의 의제를 고려**하고 있음
- 따라서 본 자료를 참고하여 한국의 사회적경제가 2030 의제 달성에 어떠한 기여를 하고 있는지 점검하고, **사회연대경제를 통해 지속가능발전목표(SDG)를 달성할 이행 수단을 제고**해볼 수 있음

● 기타주제

㉑ 가치 추구에 있어 플랫폼 노동: 디지털 경제 내 노조 활동 및 비즈니스 모델에 대한 연구(2021)

Platform labour in search of value: A study of workers' organizing practices and business models in the digital economy(2021)

- 디지털 노동 플랫폼은 새로운 근무 형태를 창출했으나 저임금·불공정 근로계약·고용 불안정성 등의 문제점도 발생하였는데 특히 코로나19 팬데믹 시기 플랫폼 경제에서 노동자의 노동권 보장이 시급한 문제로 대두됨
- 본 보고서는 전 세계 플랫폼 노동자가 사회·경제적 권리를 되찾기 위해 채택한 전략과 비즈니스 모델 대안을 소개하고 있어, 새롭게 부상하는 한국 플랫폼 경제에서 사회적경제의 역할과 모델 설계에 참고 할 필요가 있음

㉒ 일의 미래에 대한 사회연대경제 및 사회적 금융의 기여(2020)

The contribution of the social and solidarity economy and social finance to the future of work ILO (2020)

- 본 연구는 사회연대경제가 지역경제 활성화, 취약계층의 고용, 사회적·경제적 성과 추구, 네트워킹, 연대금융 등의 특징을 바탕으로 일의 미래에 어떻게 기여하고 있는지에 대해 기술
- 특히 지역소멸·양극화 등 우리나라에서도 대두되는 심각한 사회문제에 있어 사회연대경제는 노동계의 변화양상을 예측하고, 이에 대응하는 보호장치로 기여 할 수 있음

㉓ 혁신적 사회연대경제 생태계를 위한 금융 메커니즘(2019)

Financial Mechanisms for Innovative Social and Solidarity Economy Ecosystems(2019)

- 본 보고서는 '사회연대경제 생태계를 위한 금융 메커니즘'의 결과를 정리한 자료로, 이는 사회연대경제 조직과 생태계의 성장을 위해 다양하게 제공되는 금융 지원 방식을 이해하기 위한 목적으로 시작된 프로젝트임
- 보고서는 사회연대경제 생태계와 사회연대경제의 중요성에 대한 문헌을 검토하고, 사회연대경제를 위한 금융 서비스와 메커니즘을 분석하였으며, 한국을 포함하여 총 8개 국가의 사례를 살펴보고 관련한 정책적 조언을 제공하고 있어 사회적경제 생태계 발전을 위한 우리의 정책적 노력에 많은 시사점을 줄 것이라 기대함

다 UN (United Nations)

☑ UN 내 UNRISD⁵⁾는 UN 시스템 내에서 사회적 차원의 현대 사회개발 문제에 대해 학제 간 연구 및 정책 분석을 수행하는 곳으로 사회적 형평성·포용성 및 정의가 여러 개발과 정책에서 핵심 요소로 거듭나는 것을 목표로 하고 있으며,

- 본 보고서에서는 사회연대경제 관련 결의안과 정책지침, 통계, 성과측정 등의 내용을 소개하고자 함

5) 유엔사회개발연구소(UNRISD): United Nations Research Institute for Social Development

● 법/제도

㉔ 사회연대경제 정책 관련 지방정부를 위한 지침(2021)

Guidelines for Local Governments on Policies for Social and Solidarity Economy(2021)

- 포용적이고 지속 가능한 발전에 있어 사회연대경제의 역할이 중요해지면서 사회연대경제 조직을 지원하기 위한 정책과 프로그램을 채택하는 중앙 및 지방정부가 늘고 있음
- 본 지침은 사회연대경제 생태계를 구성하는 주요 요소에 대해 설명하고 지방 차원에서 사회연대경제 정책 및 제도를 개발하는 데 사용할 수 있는 툴박스를 제공
- 사회적경제 활성화를 위해 노력하고 있는 우리나라의 지방자치단체들도 지침을 상황에 맞게 유연히 활용한다면, 사회적경제가 지역경제 회복에 기여함에 있어 큰 추진력을 얻을 것으로 보임

● 임팩트/통계

㉕ 지속가능성 실제 평가를 위한 UNRISD발간 지침(2022)

Spotlight 2022: UNRISD Releases Guidance for Authentic Sustainability Assessment(2022)

- 지속가능성 측정과 보고에 있어 지금까지 많은 개선이 이루어져 왔지만 지속가능한 발전의 사회·경제적, 환경적 측면에서 임팩트를 충분히 평가하는지에 대해서는 고민이 더 필요한 상황
- 이러한 현실을 타개해 보고자 UNRISD는 4년의 프로젝트를 시작했는데, 본 자료는 프로젝트 결과 보고서로 기존의 측정 및 보고 방법을 보완할 새로운 방법론과 지표들을 제시하고 있음
- 임팩트 측정의 중요성이 커지고 있는 우리나라에서도, 본 지침을 바탕으로 지표 등을 점검하여 지속적으로 보완할 필요가 있음

㉖ 사회연대경제 통계 작성(2021)

Producing Statistics on Social and Solidarity Economy: The State of the Art(2021)

- 본 보고서는 사회연대경제 통계구축과 관련된 기존의 개념적 프레임워크와 국제표준에 대한 개요를 제시하고 사회적경제 접근법과 비영리단체 접근법에서 사회연대경제의 범위가 어떻게 설정되는지 살펴보고 있음
- 또한 데이터 출처를 확인하는 방법, 사회연대경제 관련 정보 수집 방법, 사회연대경제 지표 등 실질적인 방법론을 소개하여 우리나라의 사회적경제 통계 개선 및 측정 활동 활성화를 위해서 참고할만한 자료임

㉗ 지속가능성 성과 측정 및 보고(2019)

Measuring and Reporting Sustainability Performance: Are Corporations and SSE Organizations Meeting the SDG Challenge?(2019)

- 현재 지속가능발전 성과 측정 및 보고 모델이 21세기의 새로운 과제들을 해결하기에 적합한가를 논의하기 위해 다양한 이해관계자들이 모여 진행된 UNRISD의 컨퍼런스의 요약 보고서임
- 본 요약 보고서는 현재의 쟁점, UN지표, 지속가능성 보고, SSE 영향 보고에 대한 개요를 제공하고 있는데, 본 자료를 통해 측정 및 보고에 대한 현안을 파악하고, 향후 방향에 대한 인사이트를 얻을 수 있음

● 역할/미래

㉘ UN기구 간 사회연대경제 태스크포스: 코로나19위기 회복을 위한 사회연대경제의 역할은 무엇인가(2020)

What role for the Social and Solidarity Economy in the post COVID-19 crisis recovery(2020)

- UNTFSSSE⁶⁾가 '20년 6월에 발표한 성명서로, 코로나-19 시기 세계 공급망과 국제 무역이 큰 타격을 받고 각국의 경제, 노동활동이 위축되고 있는 상황에서 **어려움을 극복하고 더 빠른 회복을 이루는데 사회연대경제가 기여할 수 있음** 설명
- 더불어 사회연대경제 성장을 위해 각국 정부가 행동에 나설 것을 촉구하고 있는데, 포스트코로나 시대에 **사회연대경제의 역할을 재고하고, 올바른 정책 방향을 설정**하는데 있어 기초적인 길잡이가 되는 자료 활용할 수 있음

● 기타주제

㉙ ILO에서의 사회연대경제를 위한 역사적 돌파구(2023)

Historic Breakthrough for Social and Solidarity Economy at the International Labour Organization (2023)

- 예전부터 **지속가능한 발전의 다양한 문제 해결**을 위한 실질적인 접근법으로 **사회연대경제를 주창하는 국제적 운동**이 성장해 왔고, 이를 바탕으로 유엔 산하 기구와 회원국은 개발 정책 전략에서 사회연대경제를 채택해 왔음
- 이러한 배경으로 ILO는 '22.6월 110차 국제노동총회에서 **양질의 일자리와 사회연대경제에 대한 토의를 개최**하였는데, 본 보고서는 토의를 통해 도출된 ILO 결의안의 주요 정치적·실질적 성과, 결의안의 한계점, 결의안에서 다뤄지지 않았거나 충분히 언급되지 않은 부분에 대한 분석을 추가로 제시하고 있음

㉚ 사회연대경제 국제 매핑(2023)

Mapping International SSE Mapping Exercises(2023)

- 사회적경제의 **표준화된 통계 발전을 위해 가장 중요한 단계**는 통계 방법론 및 통계 데이터와 관련한 **문헌을 포괄적으로 검토**하는 것 즉, 매핑(Mapping)이라 할 수 있음
- 본 보고서는 **매핑실행에 관한 방법론**을 소개하고, **사회적경제 접근법과 비영리단체 접근법**을 검토하며 데이터 수집 방법에 따른 매핑 실행의 유형을 정리하고 SSE 조직 분류 방식에 대해 논의
- 측정의 중요성에 대한 인식이 증가하는 현시점에서 우리에게 사회적경제와 사회적경제 통계 측정과 관련해 유용한 정보를 제공함

6) UNTFSSSE : UN 기구 간 사회연대경제 태스크포스

3

해외 사회적경제 정책자료 관련 주요 시사점

01. 주제별 주요 시사점

□ 주요 결의 및 권고안

- ☑ **(자료 현황)** 국제기구에서는 회원국들을 대상으로 사회적경제 관련 구체적인 **법체계 수립**과 더불어 **문화조성**(홍보·교육·네트워크), **판로**(공공 및 민간), **사회적금융과 임팩트 측정 지원** 등을 적극 권고하고 있음
- ☑ **(시사점)** 주요 국제기구에서는 「결의 및 권고안」 채택을 통해 **사회적경제의 성과를 인정**하고 회원국들로 하여금 **정책적으로 적극 지원할 것을 장려**하고 있는데, 이는 사회연대경제가 본격적으로 **국제사회에서 주목**받으며 **활발히 논의**됨을 보여준다는 것에서 의미가 큼

□ 법/제도 부문

- ☑ **(자료 현황)** 주요 국제기구에서는 법/제도 부문 발간자료에서 ①사회연대경제의 생태계 **구성요소를 설명**하고 ②사회연대경제 **법체계의 필요성과 타당성**을 강조하며, ③**법체계 설계 시의 고려할 점**과 ④**법체계 성과평가 방법** 및 기타 ⑤**다양한 국가의 실행 사례**를 조망하는 구성
 - 주로 중앙 및 지방정부의 **정책입안자**를 대상으로 사회연대경제 법체계에 프로세스에 대한 전반적인 내용을 다루고 있음
- ☑ **(시사점)** 현 우리나라의 경우, **사회적기업육성법(’07)이 제정된지 16년**이 지났으며 추가적으로 사회적경제 활성화를 위해 **6개의 사회적경제기본법안이 발의**되어 있는 중(’23.11.기준)
 - 그 중 사회적기업을 정의하는 법/제도 부문에서 유럽은 주로 사회적기업을 ‘개념적’⁷⁾으로만 정의하고 있고, 우리나라는 그에 추가로 **인증요건**을 두는데, 인증제는 명확한 정체성을 부여해 **사회적경제의 단기간 양적 성장엔 효과적**이나 점점 **다양화되는 사회문제**에 있어선 비교적 **유연하게 대응하기 어려운 측면이 있음**
 - 따라서 등록제 시행 및 사회적기업의 정의조항에 대한 검토를 통해 범위를 포괄하는 방안 마련 필요 있음

7) 개념적: (벨기에) 사회적 효용을 지닌 재화 및 서비스의 생산과 교역을 주목적으로 하는 안정적인 경제활동을 추구하는 모든 사적 조직체 등

□ 임팩트/통계

☑ **(자료 현황)** 주요 국제기구에서는 임팩트/통계 부문 자료에서 사회연대경제가 주목받고, 정부 및 민간으로부터 다양한 지원(정책·투자 등)을 받기 위해서는 **객관적인 임팩트 증거가 필요**하고, 이에 신뢰성 있는 **임팩트 측정과 통계구축이 필수**임을 강조하고 있음

- 따라서 '임팩트 측정' 부문에선 **임팩트 측정을 법적 근거를 마련**하고, 기업 성장 **단계별로 가이드라인 제공**하는 동시에 **측정 역량을 적극 지원**하는 방안을 제시
- '통계구축' 부문에선 우선 측정하고자 하는 것의 **통계적 정의와 보편적인 분류체계를 설정**하고, 장기적으로 신뢰성 있는 데이터 수집처(정부 및 공공기관 등) 등이 필요한 요소로 기술

☑ **(시사점)** 현 우리나라 임팩트 측정은 사회적가치지표^(18~)⁸⁾와 사회성과인센티브^(15~)⁹⁾ 등이 있으며, 측정의 신뢰도를 제고하기 위해선 관련 **현장조직과 이해관계자들의 참여** 등을 통해 측정의 **공정성 및 타당성**을 높이기 위한 노력은 계속되어야 함

- 또한 외부 측정뿐 아니라, **내부측정 활성화**¹⁰⁾를 위해 측정경험 유무와 숙련도에 맞추어 활용가능한 유연성 있는 가이드라인과 **측정 관련 정보 접근성**(임팩트 연구, 교육, 네트워킹)을 높여 측정 역량을 키울 수 있도록 적극 지원할 필요
- **사회적경제 통계 부문**에서는 크게 사회적기업 실태조사^(12~)와 협동조합 실태조사^(14~)가 있는데, 보다 결과 공개범위를 확대하고 주기를 단축하여 진행할 필요가 있음

□ 역할/미래

☑ **(자료 현황)** 주요 국제기구에서는 역할/미래 부문 자료에서 **지속가능한 발전을 달성**하고, 팬더믹과 같은 대외 위기 상황에 대응하기 위해서 특히 **사회연대경제의 필요성과 역할을 강조**하고 있음

- 코로나-19 등 위기상황에서는 연대·협력 등에 기반한 강력한 사회적 대응을 필요로 하는데, 공공서비스를 적극 지원하며 **포용적이고 지속가능한 경제 모델** 축진을 통해 **회복을 돕는 사회적경제**가 고유의 역할을 잘 해내도록 **다양한 정책적 지원이 필요**함을 강조

☑ **(시사점)** 우리나라의 사회적경제는 초기에 주로 1차산업 분야가 주축이었으나, 포스트 코로나 시대가 도래하면서 **고용안전망과 사회안전망 역할**을 하는 등의 보다 **포용성장과 사회혁신**을 선도할 필요

- 또한 지역경제 활성화를 위해 지역별 클러스터 조성, 커뮤니티 비즈니스 등 지역 맞춤형 사업모델 확산과 더불어 디지털 전환과 탄소중립 혁신적인 소셜벤처 등을 발굴 진행

8) 사회적가치지표(SVI): Social Value Index, 사회적목적을 우선적으로 추구하는 조직이 창출한 사회적,경제적 성과와 사회적 영향을 측정

9) 사회성과인센티브(SPC): Social Progress Credit, 사회문제 해결 성과를 화폐가치로 측정하고 보상

10) 기업의 사회적 목적 달성 정도를 주기적으로 평가하는 절차 보유여부에 인증사회적기업은 '예(35.5%)', '아니요(64.7%)' 응답 (2022 사회적기업 실태조사)

□ 기타주제

- ☑ **(자료 현황)** 주요 국제기구가 발간한 자료 중 기타주제로는 크게 **노동과 금융**에 대한 내용이 있는데, '노동'에서는 핑크칼라 직종이나 디지털 플랫폼 노동자의 **저임금·불안정 문제를 해결하기 위한 사회적경제의 역할**과 새로운 비즈니스 모델을 제시
- 더불어 '금융' 부문에서는 사회연대경제 조직과 생태계의 성장을 위해 **다양하게 제공되는 금융 지원방식** 등을 설명하고, 사회연대경제 조직을 위한 **금융서비스와 매커니즘의 여러 유형을 분석함**
- ☑ **(시사점)** 노동 부문에서 현 우리나라 또한 플랫폼노동·프리랜서·원격근무 등 **노동 형태가 다양해지면서** 노동자협동조합 등의 연대를 통해 업계의 불공정한 관행에 대응하거나, 복지 사각지대를 해소하고 소셜 프랜차이즈와 같은 참여형 상생모델을 적극 개발할 필요
- 금융 부문에 있어 현 우리나라는 정책자금 등 주로 **정부주도의 자금이 큰 비중을 차지하나** 보다 건강한 금융생태계를 위해선 임팩트 투자, 윤리적 소비 등 사회적금융의 참여를 촉진하는 방안 고민할 필요

붙임 1. 해외 사회적경제 정책자료 맵

사회적기업 관련 국제기구별 최신 주요 보고서(연도순)

		2023	2022	2021	2020	2019	2018 이전
주요 결의 및 권고		[OECD] Recommendation of the Council on the Social and Solidarity Economy and Social Innovation [ILO] Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy					
		[UN] Promoting the social and solidarity economy for sustainable development (A/77/L.6) * UN Resolution on SSE					
OECD	법제도	[OECD] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy					
	입법도 통계	[OECD] (LEED Papers) Policy brief on improving the effectiveness of inclusive and social entrepreneurship training schemes [ILO] (LEED Papers) Policy brief on access to finance for inclusive and social entrepreneurship [OECD] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy					
	역할 미래	[OECD] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy					
	기타	[OECD] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy					
	법제도	[OECD] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy					
ILO	법제도	[ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy					
	입법도 통계	[ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy					
	역할 미래	[ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy					
	기타	[ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy					
	법제도	[ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy [ILO] (LEED Papers) Policy brief on making the most of the social economy's contribution to the circular economy					
UN	법제도	[UN] Promoting the social and solidarity economy for sustainable development (A/77/L.6) * UN Resolution on SSE [ILO] Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy					
	입법도 통계	[UN] Promoting the social and solidarity economy for sustainable development (A/77/L.6) * UN Resolution on SSE [ILO] Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy					
	역할 미래	[UN] Promoting the social and solidarity economy for sustainable development (A/77/L.6) * UN Resolution on SSE [ILO] Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy					
	기타	[UN] Promoting the social and solidarity economy for sustainable development (A/77/L.6) * UN Resolution on SSE [ILO] Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy					
	법제도	[UN] Promoting the social and solidarity economy for sustainable development (A/77/L.6) * UN Resolution on SSE [ILO] Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy					

*한국어 번역도 있음

참고문헌

01. 한국사회적기업진흥원(2023). 2023년 국제 정책 교류 및 확산을 위한 한국사회적기업진흥원 번역 시리즈 01~30.
02. 김제완 외(2012). 사회적기업 육성을 위한 우리나라 법제의 현황과 개선방안. 법조협회
03. 김익태 외(2020). 사회적 가치지표(SVI)의 현장적합성 제고를 위한 평가지표 개선방안에 관한 연구. 사회적기업연구원
04. 한국사회적기업진흥원(2022). 2022년 사회적기업 실태조사.

• 동화영 한국사회적기업진흥원 정책조사연구팀 대리
donghwao@ikosea.or.kr 031-697-7774